

# Обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры органами государственной власти города Москвы



**Валерий КОМАРОВ,**  
начальник отдела обеспечения осведомленности Управления информационной безопасности, ГКУ «Инфогород»

Уже в начале 2019 г. в ДИТ была создана комиссия по определению объектов КИИ и категорий их значимости, определены ее персональный состав и регламент работы. Значительное количество и масштаб информационных систем и ресурсов, находящихся в зоне ответственности ДИТ, потребовали существенных усилий и трудозатрат по подготовке аналитических материалов к заседаниям комиссии. Было принято решение о создании рабочих групп с привлечением технических специалистов, юристов, финансистов и пользователей информационных систем и ресурсов (ИСиР) города Москвы.

Следует отметить, что организация выполнения 187-ФЗ в городе федерального значения, столице, – это задача намного более высокой сложности. Основную координирующую

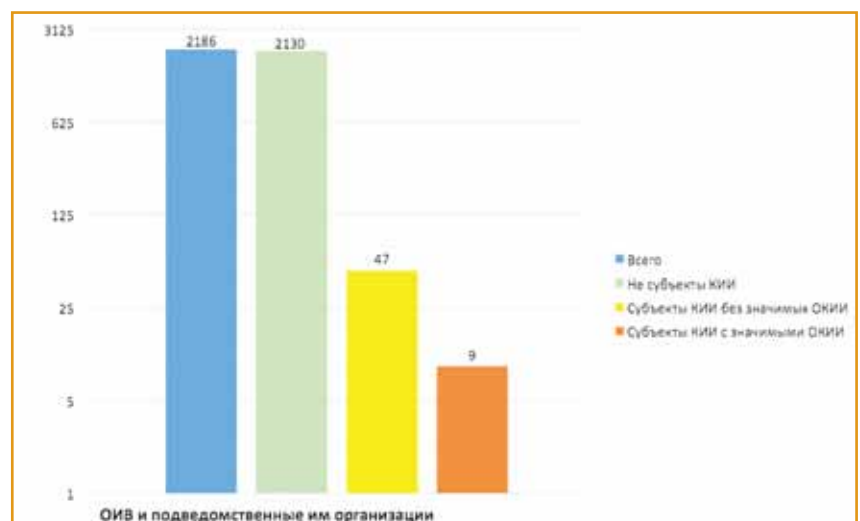
роль в городе взяла на себя комиссия по информационной безопасности при мэре Москвы (далее – КИБ Москвы). На заседании КИБ Москвы в апреле 2019 г. с участием представителей Управления ФСТЭК по Центральному федеральному округу и Управления ФСБ по городу Москве и Московской области было принято решение о необходимости выполнения работ по выявлению объектов КИИ и проведения их категорирования в каждом городском

учреждении [2]. Опыт ДИТ, накопленный к тому моменту, позволил масштабировать его на весь город и обеспечить методическую поддержку городским учреждениям по выполнению работ согласно Правилам категорирования объектов КИИ [3].

Были разработаны:

- Типовой план мероприятий по выполнению требований Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической

инфраструктуры» [2].



**Рис. 1.** Результаты определения субъектов КИИ среди городских учреждений

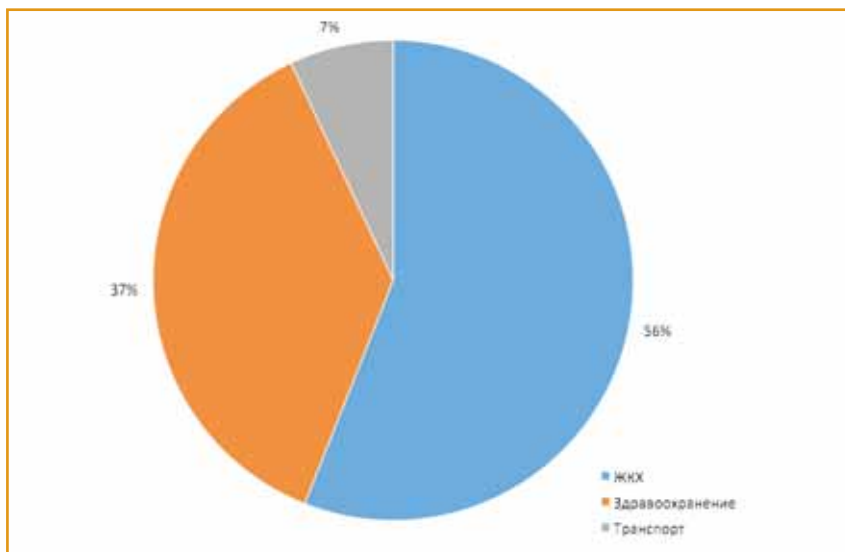


Рис. 2. Распределение объектов КИИ по сферам городского хозяйства

информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

- Типовое положение о постоянно действующей комиссии по определению объектов критической информационной инфраструктуры и категорий значимости объектов критической информационной инфраструктуры;
- Методические рекомендации по определению объектов КИИ и категорий значимости объектов КИИ;
- типовые ежегодные планы мероприятий по обеспечению безопасности значимых и незначимых объектов критической информационной инфраструктуры на 2021 г.;
- Электронный шаблон формы направления сведений о результатах присвоения объекту критической информационной инфраструктуры одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий.

Значительные затруднения в организации выполнения мероприятий в масштабах города Москвы представляли большое количество городских учреждений и разнородность видов их деятельности. Количество городских учреждений, задействованных в данной

работе, и результаты определения субъектов КИИ приведены на рис. 1.

Высокую эффективность показали такие формы методической поддержки, как сборы по сферам городского хозяйства и выездные консультации городских учреждений. Это позволило оперативно реагировать на производственные нюансы при выполнении требований Закона № 187-ФЗ и обеспечило минимальный отрыв работников городских учреждений от исполнения основных обязанностей.

С работниками городских учреждений в сферах здравоохранения, транспорта и ЖКХ первоначально проводились методические сборы по определению объектов КИИ в учреждениях. (Результаты проделанной работы см. на рис. 2.) В дальнейшем с работниками городских учреждений указанных сфер были проведены дополнительные методические сборы по категорированию объектов КИИ. Результаты категорирования городскими учреждениями объектов КИИ приведены на рис. 3.

Принятые меры позволили выполнить в установленный срок [4] требования по формированию и утверждению городскими учреждениями перечней объектов КИИ, подлежащих категорированию, а в 2020 г., несмотря на условия пандемии, завершить процедуру категорирования выявленных объектов КИИ и направить результаты во ФСТЭК России.

В процессе категорирования объектов КИИ городские учреждения столкнулись с негативным влиянием следующих факторов:

- отсутствие методических документов по выполнению требований Закона № 187-ФЗ от отраслевых регуляторов

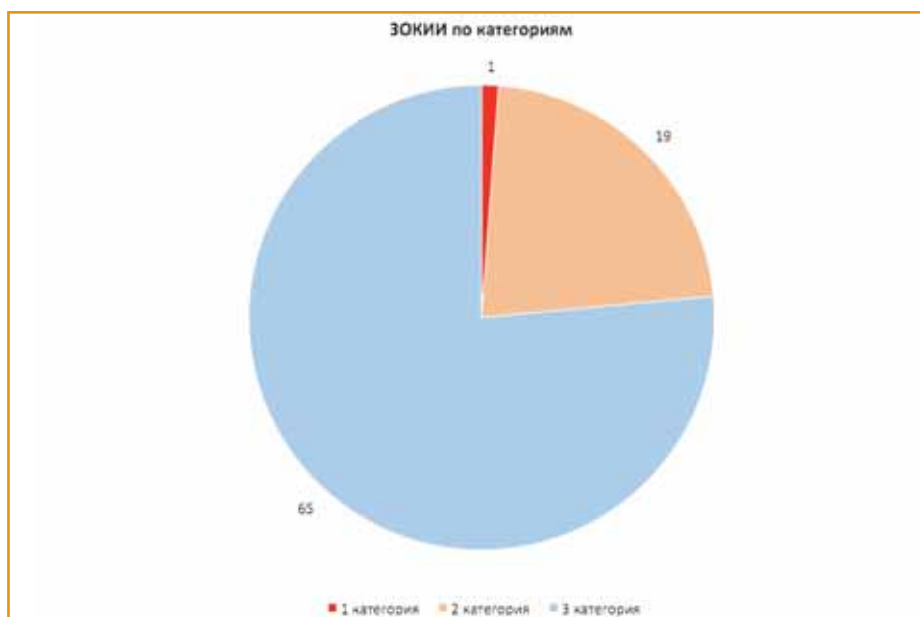


Рис. 3. Распределение категорий значимости объектов КИИ

и надзорных органов. При этом официально опубликованные методические рекомендации для операторов связи [5] или предприятий топливно-энергетического комплекса [6] содержат указания о неприменимости в органах власти. Методические рекомендации для учреждений здравоохранения [7] утверждены и опубликованы 21 апреля 2021 г., когда все работы по категорированию объектов КИИ уже завершились. Рекомендации от ФСТЭК России [8] не утверждены;

- нестабильность законодательства. За период 2018–2019 гг.

предварительная подготовка информационно-аналитических материалов по объектам КИИ);

- разработка и утверждение необходимого комплекта организационно-распорядительных документов;
- разработка шаблонов документов и типовых форм (опросные листы, справки по ИС/АСУ/ИТКС, протоколы и акты);
- обучение задействованных работников.

ДИТ продолжает осуществлять координацию деятельности учреждений и методическое сопровождение процедур, установленных Законом № 187-ФЗ,

информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также перечня показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значений».

4. Постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 452 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 127».
5. Методические рекомендации по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры, принадлежащих субъектам критической информационной инфраструктуры, функционирующим в сфере связи от 26 июня 2019 г.
6. Методические рекомендации по определению объектов критической информационной инфраструктуры топливно-энергетического комплекса от 21.08.2020.
7. Методические рекомендации по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры сферы здравоохранения от 05.04.2021.
8. Рекомендации по оценке показателей критериев экономической значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.
9. Приказ ФСТЭК России от 21.03.2019 № 59 «О внесении изменений в форму направления сведений о результатах присвоения объекту критической информационной инфраструктуры одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий, утвержденную приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 22 декабря 2017 г. № 236».

## ДИТ продолжает осуществлять координацию деятельности учреждений и методическое сопровождение процедур, установленных Законом № 187-ФЗ.

были внесены изменения в основные подзаконные акты к Закону № 187-ФЗ, регламентирующие процессы категорирования объектов КИИ [4, 9];

- у субъектов КИИ нет штатных работников, являющихся специалистами в области информационных технологий и связи, а также специалистов по эксплуатации основного технологического оборудования (аутсорсинг, передача операторских функций и т. д.);

- неоднозначность терминов и определений в законодательстве.

Для нейтрализации негативных факторов разработаны следующие рекомендации ДИТ субъектам КИИ:

- тщательная подготовка к заседанию комиссий и рабочих групп (четко сформулированная повестка заседания, ответственный секретарь, соблюдение регламента заседания,

и его деятельность направлена на поддержание в актуальном состоянии информации об объектах КИИ и категорий их значимости, создание и развитие систем безопасности значимых объектов КИИ, взаимодействие с Национальным координационным центром по компьютерным инцидентам. ■

### Литература

1. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».
2. Протокол заседания Комиссии по информационной безопасности при мэре Москвы от 24.04.2019.
3. Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 127 «Об утверждении Правил категорирования объектов критической