

# Региональные центры управления

## как технологическая основа системы стратегического управления



**Елена АНТИПИНА,**  
руководитель Межведомственной рабочей группы по созданию и координации деятельности региональных центров управления, член МРГ коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по диверсификации и развитию рыночных механизмов в организациях ОПК в целях импортозамещения и реализации национальных проектов, генеральный директор Института государственного-частного планирования

На сегодняшний день во многих субъектах Российской Федерации существует большое разнообразие специализированных программных решений, завязанных на разные зарубежные программно-аппаратные платформы, которые используются в органах государственного и муниципального управления. В отдельных субъектах Российской Федерации создана также система распределенных ситуационных центров, нуждающаяся в модернизации. Отдельно существуют регламенты для разворачивания системы региональных центров управления по специальному Указу Президента России в особый



**Андрей БУГАЕНКО,**  
к. т. н., член МРГ по созданию и координации деятельности региональных центров управления при коллегии ВПК РФ, советник генерального директора Научно-исследовательского центра цифровых технологий

период. Однако становится очевидно, что сейчас уже необходимо, чтобы система управления, которая должна быть развернута в особый период, включала в себя весь контур обеспечения жизнедеятельности субъекта Российской Федерации, была реализована на российской программно-аппаратной платформе и обеспечивала бы бесшовный переход на единые регламенты управления в любое время.

С целью решения этих задач совместным решением коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской

Особую важность в укреплении технологического суверенитета, обеспечении информационно-коммуникационной связности, гармонизации социально-экономического пространства и решении проблем комплексной безопасности Российской Федерации должно сыграть создание системы региональных центров управления, которая обеспечит работу по комплексному управлению региональным развитием на единой российской программно-аппаратной платформе и по единым регламентам как в мирное время, так и в особый период.

Федерации, Национального центра управления обороной Российской Федерации и Федеральной службой охраны Российской Федерации была создана Межведомственная рабочая группа по созданию и координации деятельности региональных центров управления (МРГ РЦУ), оператором МРГ РЦУ был назначен Институт государственного-частного планирования.

В задачи МРГ РЦУ входит:

- совершенствование нормативной правовой основы создания системы постоянно действующих региональных центров управления субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием

существующей материально-технической базы распределенных ситуационных центров в субъектах Российской Федерации. **Под региональным центром управления** в данном случае предлагается понимать «штатный орган при высшем должностном лице и/или высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации, размещенный в специально оборудованных помещениях, оснащенных отечественными программно-аппаратными комплексами и информационно-аналитическими системами, осуществляющий свои функции по межведомственному взаимодействию, государственно-частному планированию и эффективному управлению комплексным региональным развитием, а также оперативному купированию чрезвычайных ситуаций и принятию экстренных мер в особый период»;

- разработка предложений по формированию национального Стандарта организации деятельности регионального центра управления, действующего на постоянной основе, в том числе с учетом лучших практик отдельных субъектов Российской Федерации;

кластеры двойного назначения;

- обоснование необходимости разработки и принятия государственной программы по созданию и развитию региональных центров управления в субъектах Российской Федерации, в том числе для обеспечения межведомственной координации региональных и федеральных форм поддержки, которые могут быть использованы для разработки и выпуска профильных российских программно-аппаратных комплексов и информационно-аналитических систем.

социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- 2) создание цифрового двойника региона;
- 3) разработка и корректировка схем территориального планирования и генеральных планов на основе геоаналитики; управление стандартизованными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД);
- 4) управление инвестиционной деятельностью – сопровождение инвестиционных проектов полного цикла;

---

## РЦУ – это структура, осуществляющая функции по межведомственному взаимодействию.

---

Таким образом, **региональный центр управления (РЦУ)** – это структура, осуществляющая функции по межведомственному взаимодействию, государственно-частному планированию и эффективному управлению региональным развитием, а также оперативному

- 5) взаимодействие с населением – интеллектуальный мониторинг социальных сетей и блогосферы по социально-значимым темам в целях прогнозирования динамики общественно-политической ситуации и управления ее развитием;
- 6) управление кадровой логистикой для региона, формирование единого регионального кадрового пространства и оперативное заполнение вакансий на рынке труда;
- 7) управление туризмом, включая составление маршрутных карт на основе геоинформационных данных, краудсорсинговые платформы по вовлечению целевых аудиторий в процесс территориального маркетинга;
- 8) управление транспортными потоками, включая геоинформационный мониторинг автотранспорта; прогноз перспектив внедрения новых технологий в транспортной сфере;
- 9) управление агропромышленным комплексом региона, включая мониторинг использования земель

---

## Существуют регламенты для разворачивания системы РЦУ по специальному Указу Президента России в особый период.

---

- предложения по комплектации региональных центров управления в субъектах Российской Федерации отечественными программно-аппаратными комплексами (далее – ПАК), задействуя для их разработки и производства научно-промышленный потенциал организаций ОПК, в том числе научно-промышленные

купированию чрезвычайных ситуаций и принятию экстренных мер в особый период – важнейших задач стратегического управления.

РЦУ призван интегрировать информационные системы для автоматизации и цифровизации комплексного управления региональным развитием, прежде всего:

- 1) управление разработкой и реализацией стратегии

сельскохозяйственного назначения, создание и администрирование цифрового паспорта поля, разработку электронного информационно-аналитического ресурса для определения направлений деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, мониторинг состояния посевов, стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации;

- 10) управление природоохранной деятельностью, включая подсистемы контроля состояния водных объектов и водоохранных зон; контроля состояния мест захоронения ТБО; содействия разработке территориальных схем обращения с отходами; контроль состояния и использования лесных массивов различных категорий;
- 11) управление региональной системой здравоохранения, включая аппаратно-программный комплекс управления станциями скорой медицинской помощи, подсистему обеспечения деятельности электронных регистратур;
- 12) управление региональной системой образования, в том числе подсистемы интеграции систем оценки качества образования различного уровня, ведения цифрового профиля и разработки индивидуальной образовательной траектории участников образовательного процесса и др.;

13) управление безопасностью – глобальный ситуационный мониторинг, обеспечивающий построение моделей безопасности, моделей угроз, единых сервисов взаимодействия и комплексной системы защиты информации, а также мониторинг инженерных систем жизнеобеспечения.

анализ и прогнозирование; планирование, а также реализация и управление социально-экономическим развитием региона.

Важным, если не ключевым, фактором развития системы государственного стратегического управления и цифровых инструментов для её реализации является безопасность. В существующих

## Технологический суверенитет – определяющий критерий, обеспечивающий информационную безопасность.

Деятельность региональных центров управления в рамках предлагаемой модели будет основана на предиктивной аналитике. Формирование прогнозных моделей с учетом всех возможных сценариев развития ситуации с использованием искусственного интеллекта позволит экономить ресурсы и находить наиболее оптимальные решения в контексте экономики, основанной на данных.

Новый принцип работы региональных центров управления должен состоять в комплексном решении задач четырех типов в рамках единого управленческого цикла: мониторинг и контроль (данная задача уже решается);

ющих геополитических реалиях 2024 года необходимо говорить о технологическом суверенитете как об определяющем критерии обеспечения информационной безопасности. Особенно учитывая необходимость для составных частей РЦУ работать одновременно в закрытом и открытом сегментах информационного пространства региона. Обеспечение технологического и информационного суверенитета без собственной архитектуры многофункционального микропроцессора и построенной вокруг него схемотехники представляется задачей невыполнимой. Все события последних лет говорят об установлении контроля за технологической самостоятельностью с позиции даже не производителей, но конечных бенефициаров технологий. Таких бенефициаров в мире насчитывается всего четыре. США, Великобритания, Китай и Россия. При этом важно сделать оговорку, что суверенность определяется не местом физического производства чипа, периферии и пр., а исключительно наличием собственной архитектуры процессора и инженерной школы, обеспечивающей её жизненный цикл и перспективное развитие. В этой связи отметим важную особенность российского ПАК

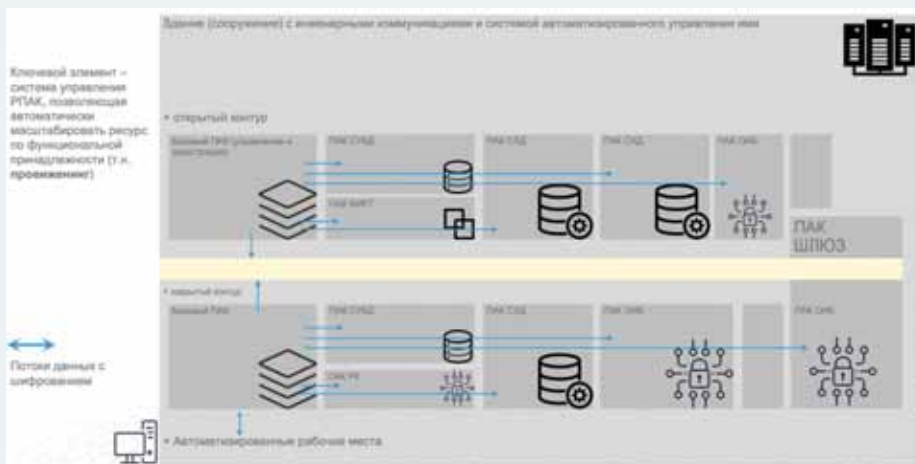


Рис. 1. Схема ПАК с открытым и закрытым контурами

на микропроцессорной архитектуре «Эльбрус» – возможность построения шлюза между открытым и закрытым контурами информационных систем. Закрытый контур необходим для обеспечения мобилизационных возможностей систем управления регионами. Этот механизм позволит региональным управленцам увидеть регион во всех разрезах и успешно решать стратегические и тактические задачи как в мирный, так и в особый период. Одновременно отметим, что нет никакого резона усложнять архитектуру суверенной платформы для РЦУ, сегрегируя технические решения для закрытого и открытого контуров: целесообразно использовать разработку закрытого контура ПАК с последующей диверсификацией и преобразованием его в открытый контур. К тому же из-за схожести его с открытым контуром, это не потребует больших затрат на разработку. Мало того, что это позволительно с позиции регуляторов, так ещё и уровень защищённости открытого контура повысится, как модно сейчас говорить, «by design».

Следующим важным тезисом создания и развития РЦУ является грамотная и обоснованная техническая архитектура самого регионального центра управления – унификация инфраструктуры. Причём унификация обеспечивается на уровне программно-аппаратных комплексов, специализированных под выполнение инфраструктурных задач: управление комплексом ПАК, система управления базами данных, система хранения данных, серверы приложений, система виртуализации инфраструктуры и т. д. (рис. 1). Ключевое слово – инфраструктурных, то есть решающих общие задачи предоставления ресурсов и обеспечения связности системных компонентов и определяющих базовые принципы взаимодействия со слоем общесистемных и прикладных задач. Фактически предлагается повторить подвиг телекоммуникационной инфраструктуры с относительно жесткой специализацией конкретной

инфраструктуры устройств и выпуска для них так называемых «прошивок» с понятными для следующих уровней взаимодействия интерфейсами.

С целью создания отечественных доверенных программно-аппаратных комплексов и информационно-аналитических систем, предназначенных для использования в деятельности региональных центров управления и других объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ), по согласованию с Межведомственной рабочей группой коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по диверсификации и развитию рыночных механизмов в организациях оборонно-промышленного комплекса в целях импортозамещения и реализации национальных проектов под председательством члена президиума коллегии Военно-промышленной комиссии В.И. Шпорта в 2023 г. началось формирование Московского научно-промышленного кластера двойного назначения

данного кластера комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла (КНТП) «Российские программно-аппаратные комплексы с реализацией функции безопасных вычислений на базе процессора «Эльбрус» для критической информационной инфраструктуры».

В контуре Московского научно-промышленного кластера двойного назначения «Российские программно-аппаратные комплексы» уже разрабатываются отечественные доверенные ПАК и специализированное программное обеспечение, учитывающие особенности деятельности РЦУ и требования к их безопасности как объектов критической информационной инфраструктуры. Также в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации ООО «НИЦ ЦТ» совместно с Институтом государственного планирования приступил к реализации пилотного проекта РЦУ совместно с Правительством Тульской области.

---

## Закрытый контур необходим для обеспечения мобилизационных возможностей систем управления регионами.

---

«Российские программно-аппаратные комплексы» во главе с лидером производственной кооперации ООО «НИЦ ЦТ» и координационным центром кластера ООО «Эльбрус. Доверенные решения», а также выполняется поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова от 25 августа 2023 г. № 18пр-П22-МД и начато формирование Институтом государственного планирования совместно с ООО «НИЦ ЦТ», АО «МЦСТ», ООО «Эльбрус. Доверенные решения» на базе

Таким образом, цифровая трансформация управления субъектами Российской Федерации с помощью механизма региональных центров управления, построенных на доверенных российских программно-аппаратных комплексах, произведенных на базе научно-промышленных кластеров двойного назначения, позволит решить задачи не только повышения эффективности государственного управления и социально-экономического развития, но и обеспечения технологического суверенитета и укрепления пространственного каркаса Российской Федерации. ■